

城乡规划建设和土地管理结合研究

李秀丽 张幸之 胡亮亮

(博兴县自然资源和规划局, 山东 滨州 256500)

摘要: 城乡规划建设和土地管理是城乡发展的重要组成部分, 两者之间的结合研究是当前城市可持续发展的必要条件之一。本文分析了城乡规划建设和土地管理的相关概念, 探讨了两者的关系和存在的问题, 并提出加强两者结合的对策和建议。研究表明, 城乡规划建设和土地管理的结合有助于优化城乡空间格局、提高土地利用效率、保障土地资源安全, 进而推动城市可持续发展。

关键词: 城乡规划建设; 土地管理; 城乡发展; 可持续发展

中图分类号: TU984 **文献标志码:** A



随着城市化进程的不断加速, 城乡规划建设和土地管理已成为一个重要的议题。城乡规划建设和土地管理之间的关系密不可分, 它们的有效结合对促进城乡一体化、推动经济社会可持续发展、保障土地资源安全等方面具有重要意义。因此, 加强城乡规划建设和土地管理的结合研究, 探讨如何更好地协同推进两者的发展, 已成为当前城市规划和土地管理领域亟待解决的问题之一。

1 城乡规划建设和土地管理的相关概念

1.1 城乡规划建设

城乡规划建设是一项系统工程, 涉及城市和农村两个不同的空间范畴, 需要在战略定位和规划布局的基础上, 综合考虑城乡空间的不同属性和需求, 以提高城乡空间效益为出发点, 优化城乡空间结构, 保障城乡居民合理需求。城乡规划建设是城市可持续发展的基础, 也是实现城市与乡村全面协调发展的关键环节^[1]。

1.2 土地管理

土地管理是指对土地进行规划、管理、监管和利用的一系列工作, 其目的是实现土地资源的合理利用和可持续发展。土地管理主要包括土地的征收、出让、承包、流转、管理和监督等方面的工作, 目标是实现土地资源的可持续利用和生态保护^[2]。在城乡规划建设中, 土地管理起着至关重要的作用, 能有效地调节土地资源的供需关系, 促进城市化进程和农业现代化的发展。

2 城乡规划建设和土地管理的关系

城乡规划建设和土地管理之间的密切联系和互动关系基于将土地作为一种资源。土地作为城乡建设的

基础和支撑, 是实现城乡统筹发展和可持续发展的重要基础。因此, 城乡规划建设的实施需要依托土地资源, 合理利用和管理土地资源对城乡规划建设目标的实现至关重要。

土地资源是城乡规划建设的基础, 是推动城乡发展的核心要素。在城乡规划建设的过程中, 对土地资源的利用、开发和保护必须符合土地管理制度要求。土地的开发和利用必须符合国家 and 地方相关部门的总体规划, 遵循“用途管制、空间布局、集约利用、保护优先”的原则。同时, 土地利用需要遵循自然资源保护、生态环境保护、资源节约利用和生态可持续发展的原则。

城乡规划建设中的土地利用和开发需要遵循土地管理制度, 同时需要与土地管理部门进行协调和合作。土地管理部门需要通过合理的土地使用计划和土地利用管理, 为城乡规划建设提供可持续的土地资源支撑。土地利用协调指导、土地供应保障、土地管理服务等土地管理部门提供的服务与城乡规划建设紧密相连, 同时土地管理部门需要从城乡规划建设的角度出发, 积极参与城乡规划建设的决策和实施, 充分发挥土地管理在城乡规划建设中的重要作用。

城乡规划建设和土地管理的目标和要求是协调一致的。城市规划建设要求合理利用土地资源, 提高土地利用效率, 土地管理则要求保障土地资源的安全、保护农村土地、调节城乡土地利用结构。城乡规划建设需要依托土地资源的支持, 而土地管理的目标和要求也需要通过城乡规划建设的实施来实现。因此, 城乡规划建设和土地管理需要协同配合, 实现良性循

环发展。只有通过合理的城乡规划和科学的土地管理,才能推动城乡一体化发展,实现城乡资源共享。

3 城乡规划建设和土地管理结合的重要性

第一,城乡规划建设和土地管理是城市化进程中不可或缺的两个方面,两者的有效结合能促进城市资源的优化配置,实现城市土地资源的合理利用和可持续发展。随着城市化进程的加快,城市人口规模不断扩大,城市用地需求也呈现不断增长的趋势,城市发展面临严重的土地资源压力。因此,在城市土地资源利用方面,要充分考虑土地的数量和质量,通过城乡规划建设和土地管理的有效结合,对城市土地资源进行优化配置,使其达到最佳的利用效率。

第二,城乡规划建设和土地管理的结合对促进城乡空间的协调发展具有重要意义。在城市化进程中,城市和农村之间的发展不平衡问题十分突出,城乡空间结构也存在很大的差异和不协调性,这会对城乡经济、社会的可持续发展带来诸多挑战。因此,必须采取有效措施,通过城乡规划建设和土地管理的结合来实现城乡空间的协调发展,实现城乡土地资源的合理利用,促进城乡经济社会的协调发展。采取有效的措施,可以打破城乡之间的空间壁垒,实现城乡的有机衔接,提升城乡空间的整体竞争力,为全面建设社会主义现代化国家奠定基础。

第三,城市生态环境的健康发展是城市可持续发展的重要保障,而城乡规划建设和土地管理的结合是实现城市生态环境健康发展的重要手段。随着城市化进程的加快,城市化区域的生态环境通常会面临污染、破坏、恶化等问题,而这些问题的解决需要城乡规划建设和土地管理的有效结合。城乡规划建设和土地管理的结合,可以保护城市周边的自然环境。制定有效的土地利用政策和措施,规划保护区、生态林带区、水源涵养区等自然生态空间,建设城市绿地、城市森林等城市绿色生态系统,促进城市周边的生态系统保护和修复^[3]。

第四,城乡规划建设和土地管理的结合对城市经济的持续增长具有至关重要的作用。在城市快速发展的过程中,土地资源的供应是城市经济增长的基础,而城乡的合理规划和土地的有效管理可以保障土地资源的供应,确保城市经济的可持续发展。同时,城乡规划建设和土地管理的结合能提供必要的城乡基础设施建设支持,包括道路、桥梁、水利设施、供电、供水、供气、通信等基础设施的建设。这些基础设施建设对城市经济的发展至关重要,能促进城市各个产业的发展和提升城市的综合竞争力。此外,城乡规划

建设和土地管理的结合能提高城市土地资源的利用率,推动城市产业升级和转型。优化城市土地的空间布局 and 结构调整,可以促进城市的发展和升级,提高城市的经济效益和国际竞争力。

4 城乡规划建设和土地管理的结合现状

当前,我国城乡规划建设和土地管理的结合存在一些问题。一方面,由于城乡发展的不平衡性和不协调性,导致城乡规划建设和土地管理之间的协调不足。另一方面,由于城乡规划建设和土地管理的实施部门不同,管理体制和管理方式存在差异,增加了城乡规划建设和土地管理之间的协调难度。此外,当前城乡规划建设和土地管理的结合存在一些挑战。首先,城乡规划建设和土地管理之间的协调需要高度的部门协作和资源整合,需要相关部门在机制上提供更多的支持和保障。其次,城乡规划建设和土地管理的结合需要加强技术手段的应用,提高数据共享和信息化水平。最后,城乡规划建设和土地管理的结合需要加强社会参与和公众监督,保证规划建设和土地管理的公开透明和公正合理。

5 城乡规划建设和土地管理的结合策略

5.1 加强协调机制

加强协调机制是推进城乡规划建设和土地管理结合的重要途径。城乡规划建设和土地管理工作涉及多个部门和领域,需要各部门之间的密切配合和协调。在协调机制方面,需要建立顶层设计和统筹协调的机制,确保各地区和各部门之间的工作能协同推进。具体而言,可以采取以下措施:一是建立联席会议制度,由相关部门领导组成联席会议,定期召开会议,研究和解决城乡规划建设和土地管理中的重大问题和关键环节。联席会议可以制定统一的工作计划和目标,制定配套的措施,共同推进城乡规划建设和土地管理工作的开展。二是建立信息共享机制,加强各部门之间的信息沟通和共享,提高工作效率和决策的科学性。在信息共享方面,可以通过建立信息系统、建立统一的数据标准等方式实现各部门之间的数据共享,提高数据的可靠性和完整性,减少信息孤岛,促进城乡规划建设和土地管理的有效实施。三是强化调度和监督机制,通过定期召开汇报会议、检查和评估等方式,加强对城乡规划建设和土地管理工作的调度监督。在调度和监督方面,需要提高发现问题和解决问题的能力,及时发现和解决城乡规划建设和土地管理中存在的问题和矛盾,推动城乡规划建设和土地管理工作不断优化和改进。

5.2 加强信息化建设

随着信息技术的快速发展,信息化已经成为推动城乡规划建设和土地管理结合的重要手段之一。信息

化建设可以帮助城乡规划和土地管理部门更加有效地收集、分析和利用土地信息,实现城乡规划和土地管理的信息共享和交互,进一步提高土地资源利用的效率和可持续性。因此,加强信息化建设是实现城乡规划和土地管理有效结合的重要举措之一^[4]。

首先,建立土地利用信息平台是加强信息化建设的重要措施之一。土地利用信息平台是将城乡规划和土地管理部门相关数据进行整合,形成全面、准确的土地利用信息资源库。借助建立土地利用信息平台,相关人员可以实现土地利用信息的共享和交流,提高土地利用决策的科学性和有效性。此外,土地利用信息平台可以通过数据挖掘和分析,提供预测和预警功能,帮助城乡规划和土地管理部门更加准确地预测和应对土地利用中的问题和风险。

其次,建立城乡规划和土地管理部门之间的信息共享机制,加强信息资源的整合和共享,是信息化建设的重要内容之一。借助信息共享,可以帮助城乡规划和土地管理部门更加深入地了解彼此的工作内容和工作重点,提高合作的效率和协作的质量。此外,信息共享可以为决策提供更加全面、准确的数据支持,帮助城乡规划和土地管理部门更加科学地制定土地利用规划。

最后,加强信息化建设需要注意保障信息安全。应建立信息安全管理制度,保障土地利用信息的安全、完整和保密,防范信息泄露和被恶意攻击,提高信息安全保障水平。同时,需要加强人员培训和技术培训,提高城乡规划和土地管理部门的信息化素质和技术水平,为信息化建设提供人才和技术支持。

5.3 提高技术水平

在城乡规划建设中,信息技术、地理信息系统和遥感技术等广泛应用,可以帮助决策者更加全面、准确地了解土地利用和开发现状,评估城乡空间的优化和调整方案,并进行规划和实施。借助信息技术的应用,可以建立土地利用信息平台,实现土地利用情况的公开透明,加强对土地利用情况的监测和管理。

GIS (Geographic Information System, 地理信息系统)是城乡规划和土地管理中广泛使用的技术,可以将地理空间信息与属性数据相结合,通过数据分析、地图制图等方式,为城乡规划和土地管理提供科学依据。利用GIS技术,可以快速制作城乡规划的数字地图,实现城市空间的精准管理。同时,GIS技术可以对土地资源进行精准管理和监控,有效预防和遏制违规用地行为。

遥感技术是城乡规划和土地管理中广泛应用的技术之一,可以通过卫星、航空和地面等多种手段获取土地利用和覆盖信息,对土地资源的类型、质量和分布进行监测和评估。借助遥感技术的应用,相关人员可以及时掌握土地利用和覆盖的变化情况,有效监测和管理土地资源的利用和开发,促进城乡规划和土地管理的科学决策和管理^[5]。

5.4 加强社会参与

为了实现社会参与的目标,需要采取一系列措施。首先,需要加强宣传和教育,提高公众对城乡规划和土地管理的认识 and 了解,让公众认识到城乡规划和土地管理的重要性,知晓城乡规划和土地管理的相关制度和最新发展动态,以及了解参与城乡规划和土地管理的方式和途径。其次,需要建立有效的社会参与机制,促进社会各方面力量的广泛参与。同时,相关单位可以在城乡规划和土地管理决策过程中,通过召开听证会、公开征求意见、开展社会评估等方式,吸纳社会各方面的意见和建议。此外,相关单位可以通过多种方式提高社会参与度。例如,可以开展城乡规划和土地管理相关的公益活动,吸引社会组织和志愿者参与,提升公众的参与热情和积极性;可以加强城乡规划和土地管理相关信息的公开和透明度,让公众了解土地利用和管理的具体情况,以及相关部门在城乡规划和土地管理方面所做的努力和成效。

6 结束语

城乡规划和土地管理结合研究,已经成为当前城市规划和土地管理领域的热点问题。要实现城乡规划和土地管理的有效结合,需要加强协调机制,加强信息化建设,提高技术水平,加强社会参与等方面的工作。希望未来城乡规划和土地管理能更加紧密地结合起来,为推进城市可持续发展和保障国家粮食安全做出积极贡献。

参考文献

- [1] 庄淑娜,田秋莉.基于城乡规划的国土资源管理探讨[J].内蒙古煤炭经济,2022(8):157-159.
- [2] 史俊杰.城乡规划建设中土地管理存在的问题与解决[J].建材发展导向,2021,19(20):4-6.
- [3] 余强.基于城乡规划的国土资源管理策略探究[J].南方农机,2021,52(6):12-13.
- [4] 梁立华,唐世斌,胡云,等.基于城乡规划的国土资源管理探讨[J].科技创新与应用,2020(1):188-190.
- [5] 吴青梅.城乡规划建设中与土地管理相关的影响因素[J].农村经济与科技,2019,30(18):29-30.